

CONSORZIO PER LO SVILUPPO INDUSTRIALE DELL'AREA CHIETI PESCARA



Viale Amendola, 104 – 66020 S.Giovanni Teatino – (Chieti)
Uffici: Via Raiale, 110 bis – 65128 Pescara

Ente Pubblico Economico ai sensi dell'art. 36 L. n. 317/91

DELIBERA DEL COLLEGIO DEI LIQUIDATORI

N. : 61

DATA : 23-12-2020

**OGGETTO : ADOZIONE DEL "REGOLAMENTO PER ASSEGNAZIONE DI IMMOBILI
INFRASTRUTTURATI E L'INSEDIAMENTO DI ATTIVITA' PRODUTTIVE
NELLE AREE INDUSTRIALI DEL CONSORZIO"**

L'anno duemilaventi, il giorno ventitre del mese di dicembre alle ore 16:00, a seguito di convocazione disposta a norma di Statuto, si è riunito presso la sede del Consorzio in Via Raiale n. 110 bis, il Collegio dei Liquidatori nominato con Delibere della Giunta Regionale n. 721 del 17 novembre 2020, avente la seguente composizione:

avente la seguente composizione:

Lorella Franciotti presidente	Presente
Adriano Marzola vice presidente	Assente
Emilio Palumbo componente	Presente
Gabriele Bascelli Revisore dei Conti	Presente

Assiste altresì con funzioni di segretario verbalizzante Dirigente Amministrativo Patrizia Sciarra la quale esprime parere favorevole in ordine alla regolarità e legittimità amministrativa del presente atto

Il Presidente dichiara aperta la seduta e procede all'esame della predetta questione.

OGGETTO: ADOZIONE DEL "REGOLAMENTO PER ASSEGNAZIONE DI IMMOBILI INFRASTRUTTURATI E L'INSEDIAMENTO DI ATTIVITA' PRODUTTIVE NELLE AREE INDUSTRIALI DEL CONSORZIO"

IL COLLEGIO DEI LIQUIDATORI

RICHIAMATE le deliberazioni di Giunta Regionale n. 721 del 17.11.2020 di nomina del Collegio dei Liquidatori del Consorzio;

VISTA la proposta di deliberazione del Capo Ufficio Tecnico Arch. Renato Di Salvatore avente ad oggetto: *“adozione del Regolamento per assegnazione di immobili infrastrutturati e l’insediamento di attività produttive nelle aree industriali del Consorzio”* che si allega al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

ACQUISITO il parere favorevole del Capo Ufficio Tecnico Arch. Renato Di Salvatore in merito alla regolarità tecnica del presente atto;

VISTO il parere favorevole del Dirigente Amministrativo in ordine alla legittimità e sostenibilità economica e finanziaria del presente atto;

RITENUTO NECESSARIO provvedere in merito;

VISTO il vigente statuto consortile;

CON voti unanimi nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1) **di prendere atto della unita proposta di delibera del Responsabile del Procedimento** avente ad oggetto *“Regolamento per assegnazione di immobili infrastrutturati e l’insediamento di attività produttive nelle aree industriali del Consorzio”* che forma parte integrale e sostanziale del presente provvedimento;
- 2) **di dare atto** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui integralmente riportata e trascritta;
- 3) **di approvare** il nuovo “Regolamento per l’assegnazione di immobili infrastrutturati e l’insediamento di attività produttive nelle aree industriali del Consorzio allegato al presente provvedimento insieme allo schema di convenzione tipo per l’assegnazione ed agli schemi di massima della modulistica a riguardo per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 4) **di annullare** nella parte riguardante il regolamento per l’assegnazione immobiliare la delibera n. 111/2019;
- 5) **di dichiarare** la presente determinazione immediatamente esecutiva;
- 6) **di dare atto** che gli uffici referente del Consorzio sono autorizzati ai conseguenti adempimenti di rispettiva competenza;
- 7) **di disporre** la pubblicazione della presente deliberazione mediante affissione all’albo degli avvisi al pubblico nella sede del Consorzio per 15 (quindici) giorni nonché nel sito internet istituzione

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

OGGETTO: ADOZIONE DEL “REGOLAMENTO PER ASSEGNAZIONE DI IMMOBILI INFRASTRUTTURATI E L'INSEDIAMENTO DI ATTIVITÀ PRODUTTIVE NELLE AREE INDUSTRIALI DEL CONSORZIO.

- Il Consorzio per lo Sviluppo Industriale dell'area Chieti Pescara è stato costituito con Decreto del Presidente della Repubblica n. 1638 del 28 settembre 1962 modificato con DPR 14.06.1964 n. 687, DPR 14.06.1969 n. 468, Decreto Presidente Giunta regionale 08.05.1978 n. 587, deliberazione del Consiglio Regionale d'Abruzzo n. 188/53 del 05.02.1980 e n. 116/19 dell'11.07.1989, è un Ente pubblico Economico a norma dell'art. 36 della Legge 5.10.1991 n. 317, così come modificato dalla L. 341/95.

Ad esso si applicano le norme della Legge della Regione Abruzzo 22.08.1994 n. 56 e successive modifiche e integrazioni;

- Il Consorzio promuove, nell'ambito del proprio comprensorio e dei propri agglomerati le condizioni necessarie per la creazione o lo sviluppo di attività produttive nei settori dell'industria, dell'artigianato produttivo, dei servizi e del commercio all'ingrosso. A tale scopo realizza e gestisce, anche in collaborazione con altri soggetti pubblici e privati, infrastrutture per l'industria, rustici industriali, artigianato, commercio all'ingrosso, servizi reali alle imprese, iniziative per l'orientamento e la formazione professionale dei lavoratori, dei quadri direttivi e intermedi e dei giovani imprenditori, e ogni altro servizio sociale connesso alla produzione artigianale e industriale. Gestisce circa 1.300 ettari di territorio in cui sono insediate circa n. 450 aziende, di piccole, medie e grandi dimensioni.
- Il Consorzio provvede nello specifico:
 - a) Agli studi, ai progetti, alle proposte per promuovere lo sviluppo produttivo del comprensorio;
 - b) All'acquisto o all'esproprio delle aree e degli immobili occorrenti per le attrezzature delle zone di intervento, per l'impianto delle singole aziende e per i servizi comuni;
 - c) Alla programmazione, progettazione, esecuzione e gestione di opere e servizi di interesse comune anche ad altri enti pubblici e/o privati e comunque utili per il raggiungimento dei propri fini istituzionali ed allo sviluppo del territorio;
 - d) Alla costruzione di rustici industriali da vendere e cedere in locazione, anche finanziaria, ad imprese che svolgono attività produttiva ed economiche in forma singola o associata;
 - e) A vendere o cedere in uso alle imprese le aree e gli immobili a qualsiasi titolo acquisiti dal Consorzio; al recupero ove necessario, delle aree e degli immobili non economicamente utilizzati al fine di una loro effettiva valorizzazione;
 - f) A realizzare e gestire centri direzionali e servizi di infrastrutturazione telematica;
 - g) Ad assumere e promuovere l'erogazione di servizi per favorire l'insediamento e lo sviluppo delle attività produttive anche attraverso la cessione di aree per l'insediamento di aziende di servizio convenzionate con il Consorzio;
 - h) Ad espletare le attività e le funzioni emanate dalla Regione;
 - i) A promuovere la costituzione, ovvero partecipare a società consortili che abbiano le caratteristiche e finalità previste dall'art. 27 della legge n. 317 del 05.10.1991 a favore delle piccole e medie imprese;
 - j) All'istituzione, partecipazione e gestione del servizio idrico integrato regionale, nonché della produzione ed erogazione di energia e metano, alla gestione dei depuratori, acque industriali,

potabili, raccordi cari, aree portuali, discariche e poli ecologici, impianti di illuminazione, aree verdi, autoporti, interporto, strutture ferroviarie e viarie e quant'altro di tecnologico il Consorzio intende avvalersi anche in associazione con soggetti pubblici e/o privati;

- k) Ad assumere qualunque iniziativa e gestire strutture idonee al raggiungimento dei fini istituzionali;
 - l) Agli studi, progetti, proposte e realizzazioni relative alle aree territoriali svantaggiate (art. 15, 16 L. 317/91) e ai distretti industriali indicati dalla Regione laddove per distretti industriali l'art. 36 della Legge 317/91 intende, le aree territoriali locali caratterizzate da elevata concentrazione di piccole e medie imprese con particolare riferimento al rapporto tra presenza delle imprese e popolazione residente;
 - m) Redazione di studi economici, piani urbanistici, progetti di opere ed infrastrutture per conto della Regione, dei Comuni, di Enti pubblici, o anche di privati, e/o loro realizzazione e/o gestione;
 - n) Realizzazione e/o gestione di società, joint venture con privati o Enti pubblici per trattamento di rifiuti liquidi, gassosi e solidi, nonché per lo studio, la progettazione di impianti ecologici.
- Il Consorzio per lo Sviluppo Industriale dell'Area Chieti Pescara al fine di disciplinare le proprie funzioni con apposita delibera n. 21 del 07.03.2018 ha approvato il regolamento per l'assegnazione di immobili infrastrutturati per l'insediamento di attività produttive nelle aree del Consorzio per lo Sviluppo Industriale dell'Area Chieti Pescara;
 - Alcune società insediate nella perimetrazione consortile hanno provveduto ad impugnare la delibera di cui sopra depositando due distinti ricorsi dinanzi al TAR d'Abruzzo sezione di Pescara;
 - In data 06.09.2019 il Tribunale Amministrativo Regionale per l'Abruzzo sezione staccata di Pescara con Sentenze: R.G. 208/2019 e R.G. 200/2019 ha accolto parzialmente i ricorsi dichiarando la carenza di motivazioni e di criteri oggettivi ma riconoscendo all'Ente l'autorità di disciplinare la richiesta di corrispettivi alle aziende per la fornitura di servizi e manutenzioni affermando..... *“secondo un orientamento giurisprudenziale (Cass. Sez. V 20.03.2015 n. 5639; Consiglio di Stato Sezione IV 3 giugno 2019 n. 3698 e 3699) i corrispettivi hanno natura di obbligazione pubblicistiche, equiparabili ai tributi, in particolare ai tributi reali, così come i servizi essenziali generali hanno la loro fonte nell'articolo 11, comma 2 d.l. 23 giugno 1995 n. 244 convertito con modificazione nella legge 8 agosto 1995 n. 341 secondo il quale i corrispettivi dovuti dalle imprese ai consorzi di sviluppo industriale di cui all'articolo 36, commi 4 e 5 della Legge 5.10.1991 n. 317, per i servizi di manutenzione delle opere e per la gestione degli impianti sono all'utilizzazione dei suoli industriali e non dalla concreta realizzazione delle infrastrutture”*;
 - il Consorzio inoltre *“è titolare di una potestà impositiva speciale, attribuita in virtù delle funzioni pubblicistiche di interesse generale relative all'attuazione delle politiche industriali, che si estrinsecano attraverso deliberazioni denominate “regolamenti”, la cui natura è quella di atti generali con destinatari non determinati ma determinabili per relationem in base alla partecipazione al Consorzio. E proprio sull'affermazione di questo concetto che per la prima volta un Collegio dispone che quanto eccepito dalle imprese circa la violazione delle garanzie partecipative è infondato”*; *“Da ciò discende che il Consorzio affermata la natura pubblicistica dei contributi consortili possono determinare in piena AUTONOMIA la qualità, la quantità e la tipologia dei servizi essenziali generali. Essi determinano in via unilaterale anche la misura e l'ammontare dei corrispettivi dovuti per la loro erogazione, nel rispetto delle garanzie di cui all'art. 23 della Costituzione”*;
 - Il Consorzio, considerato il contenuto delle Sentenze summenzionate e le deduzioni riportate, con la delibera n. 111/2019 provvedeva a disciplinare le diverse tipologie di assegnazioni nell'ambito della perimetrazione consortile;

CONSIDERATO CHE:

- l'Ente in virtù dell'art. 6 della Legge 56/94 può disporre: *“di mezzi finanziari che sono costituiti, oltre a quelli provenienti dai mezzi propri e da quelli derivanti dallo svolgimento della propria attività, anche:*
- *dal contributo annuale di dotazione ordinaria da parte degli organismi partecipanti ai sensi del terzo comma del precedente art. 1 per le spese di funzionamento da ripartirsi secondo parametri oggettivi;*
- *da fondi regionali, statali, comunitari appositamente destinati alla realizzazione, gestione e manutenzione di opere e servizi;*
- *da finanziamenti concessi da Istituti di credito anche a medio termine”;*
- L'Ente, non gestisce nessuna attività economica imprenditoriale dalla quale ottiene dei corrispettivi o degli utili;
- L'Ente non beneficia nella sua attività di nessun contributo sia regionale sia da parte di altri Enti come previsto all'art.5 commi 1,2,3 della legge 56/94 e successive modifiche ed integrazioni;
- L'Ente con Legge Regionale n. 23/2011 è stato posto in liquidazione e le risorse finanziarie necessitano esclusivamente per assicurare l'attività ordinaria e di liquidazione;
- L'Ente quindi, deve reperire le risorse necessarie alle proprie attività (art. 6 Legge 56/1994) alle quali è deputata per legge attraverso l'approvazione di delibere, convenzioni, contratti, regolamenti con i quali individua le modalità e le quantità finanziarie da richiedere alle aziende nelle varie fasi di insediamento, ampliamento, trasformazione, vendita dell'attività produttiva e/o acquisto della stessa, per coprire le spese generali di funzionamento previste **nell'allegato A)** e quelle del personale rilevate nel prospetto allegato **(all. B)** i cui dati fanno riferimento a quelli inseriti nell'ultimo bilancio approvato dall'Ente;
- L'Ente occupa per lo svolgimento delle attività istituzionali n. 8 unità lavorative, ripartite in tre macro aree di attività tecniche/amministrative così come individuato **nell'allegato C).**
- /91 e 56/94 e succ. modif. e integrazioni;

VISTO il parere dell'Avvocatura Regionale rilasciato in data 21 dicembre 2017 da cui si evince che: *“i Commissari liquidatori possono compiere tutti gli atti che si renderanno necessari ai fini della conservazione del valore del patrimonio, e quindi adottare atti a ciò finalizzati quali, ad esempio, il regolamento per l'assegnazione di immobili e l'insediamento di attività produttiva o il regolamento per la determinazione, ripartizione e riscossione dei corrispettivi dei servizi essenziali generali”;*

NEL RISPETTO DI quanto esposto il Consorzio ha provveduto ad emanare la delibera n. 111 del 2019.

RILEVATA la necessità di uniformarsi all'ARAP nella gestione degli agglomerati consortili, garantendo a tutti la stessa modalità di trattamento; si è reso necessario adottare un nuovo regolamento per l'assegnazione di immobili infrastrutturati; che rispettasse sia i criteri indicati dal TAR sia i criteri e articoli fissati da ARAP nel suo regolamento, così da uniformare tutto il territorio industriale abruzzese;

VISTO il nuovo “regolamento per l'assegnazione di immobili infrastrutturali e l'insediamento di attività produttive nelle aree industriali del Consorzio, allegato al presente provvedimento insieme allo schema di convenzione tipo per l'assegnazione ed agli schemi di massima della modulistica a riguardo, per costituirne parte integrante e sostanziale;

RITENUTO opportuno e necessario approvare detto nuovo regolamento al fine di uniformare il Consorzio ad ARAP;

DATO ATTO che il suddetto schema di convenzione tipo va ratificato dalla Giunta Regionale ai sensi dell'art. 1 comma 4 della L.R. n. 23/2011;

RITENUTO di provvedere in merito e per quanto di competenza, come riportato di seguito nel presente provvedimento;

VISTO il parere favorevole espresso del Dirigente;

TUTTO QUANTO SOPRA PREMESSO E CONSIDERATO

VISTO il vigente Statuto Consortile;

PROPONE DI DELIBERARE

Al competente Organo del Consorzio di adottare le seguenti disposizioni per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) **di dare atto** che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente provvedimento e si intende qui integralmente riportata e trascritta;
- 2) **di approvare** il nuovo “Regolamento per l’assegnazione di immobili infrastrutturati e l’insediamento di attività produttive nelle aree industriali del Consorzio allegato al presente provvedimento insieme allo schema di convenzione tipo per l’assegnazione ed agli schemi di massima della modulistica a riguardo per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 3) **di annullare** nella parte riguardante il regolamento per l’assegnazione immobiliare la delibera n. 111/2019;
- 4) **di dichiarare** la presente determinazione immediatamente esecutiva;
- 5) **di dare atto** che gli uffici referente del Consorzio sono autorizzati ai conseguenti adempimenti di rispettiva competenza;
- 6) **di disporre** la pubblicazione della presente deliberazione mediante affissione all’albo degli avvisi al pubblico nella sede del Consorzio per 15 (quindici) giorni nonché nel sito internet istituzione

f.to IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Capo Ufficio Tecnico

(Arch. Renato Di Salvatore)

Allegati: prospetti prezzi e contributi.

Del che si è redatto il presente Verbale, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO
F.to Patrizia Sciarra

IL PRESIDENTE C.d.L.
F.to Lorella Franciotti

Si esprime parere favorevole tecnico in ordine al presente atto in relazione alle proprie mansioni ascritte alla Cat. Q1 del vigente C.C.N.L.
Pescara,

f.to Il Tecnico

Si esprime parere favorevole contabile in ordine al presente atto in relazione alle proprie mansioni di Dirigente Amm.vo del vigente C.C.N.L.
Pescara,

f.to Il Dirigente Amministrativo

PUBBLICAZIONE DELIBERA SUL SITO WEB

Il/La Sottoscritto/a Segretario/a di Direzione **ATTESTA** che la presente delibera è stata pubblicata nel sito web istituzionale di questo Consorzio, accessibile al pubblico il 30-12-2020 e rimarrà in pubblicazione per 15 giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE
Rag. Giuliana Mancini

REFERTO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente delibera è stata affissa all'Albo degli Avvisi al Pubblico del Consorzio dal 30-12-2020 e vi è rimasta per 15 giorni consecutivi.

Pescara
30-12-2020

IL RESPONSABILE
Rag. Giuliana Mancini

ANNOTAZIONI

Il Presente atto è stato comunicato ai seguenti soggetti interessati :

COPIA CONFORME

La presente copia, costituita da n° _____ facciate riprodotte fotostaticamente, conforme al suo originale è stata rilasciata in data _____ a _____ per uso _____.

IL RESPONSABILE
